

恢复和保护白洋淀水生态环境,2012年建成了王快水库和西大洋水库连通工程,每年可向白洋淀供水1.2亿~1.5亿立方米。目前,河北省正在推进引黄入冀补淀工程,力争2017年底前建成通水,新增引黄水量6.2亿立方米,将每年向白洋淀补水2.55亿立方米,扣除输水损失后向白洋淀年均净补水量为1.1亿立方米。由此可见,白洋淀的生态补水主要是依靠调水工程来解决的。如果远期雄安新区人口达到250万人,按照京津冀城市居民生活用水量85~140升/人·天的标准,将需要增加用水量0.78~1.28亿立方米。因此,对雄安新区而言,同样需要实行以水定城、以水定产,要树立节约用水新理念,大力推广节水新技术,高度重视水资源的节约集约利用,严格限制和禁止发展高耗水产业,全方位打造节水型新区。

雄安新区与京津冀协同开放战略*

刘秉镰

京津冀协同发展是新形势下党中央国务院的重大战略部署,协同是手段,发展才是根本目的。如何通过京津冀协同开放,在我国新一轮全方位开放格局建设中抓住发展机遇,促进京津冀与全球价值链融合,增强国际竞争力,激发京津冀乃至我国北方地区的经济发展活力,成为京津冀协同发展亟待解决的关键问题。

雄安新区是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区,是党中央推进京津冀协同发展的重大举措,开放发展既是党中央国务院对雄安新区规划建设的基本要求,也是雄安新区打造创新发展示范区的必由之路。雄安新区建设为京津冀地区以中央政府高能级行政力量为基础,以充分发挥市场配置资源的决定性作用为核心,建设全新的制度机制体制与治理模式提供了可能性,将成为京津冀打破“一亩三分地”行政与体制藩篱的关键步骤。

一、区域协同开放的内涵、路径与意义

(一)区域协同开放的内涵与一般路径

区域协同开放是指区域内部或不同区域之间,以调整优化区域生产力布局为导向,通过区域深度合作与协同发展,破除行政管理和体制机制障碍,推动要素资源跨区域自由流动,构建统一开放的区域市场体系,进而更好地参与全球价值链分工,提升区域整体外向型经济发展水平。

区域协同开放包括政府治理协同开放、基础设施协同开放、产业协同开放以及市场协同开放四个主要维度,其实现路径包括发挥市场在资源配置中的决定性作用、基础设施互联互通、产业合理分工协作以及统一开放的区域市场体系。

(二)以雄安新区规划建设为契机,推动京津冀协同开放的意义

京津冀地区是中国对外开放的重要平台,以首都为核心的京津冀世界级城市群建设是与强国战略相适应、应对复杂国内外形势的重要举措。如何通过协同开放,提升京津冀地区的国际影响力,使京津冀地区成为信息流、技术流、商流、人流、物流五流合一的世界枢纽,将直接关系到中国在全球经济体系中的主导权与话语权。

雄安新区位于北京、天津和石家庄的地理中心。其中,北京是全国政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心;天津拥有我国北方最大的外贸口岸和自贸区,外向型经济高度发达;石家庄作为省会是河北省外向型经济的核心地区。雄安新区的对外开放、由雄安带动的京津冀协同开放,对整个北方地区的辐射、扩散和对外开放具有重要意义。

中央已明确雄安新区作为京津冀三地共享的开发开放先行区。京津冀协同开放,应充分利用雄安新区“平地起”的特点,将雄安新区建设成为京津冀地区吸引国际人才的先行区、金融开放的先行区、利用外资的先行区、国际合作的先行区。通过雄安新区管理模式的创新,推动与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创

* 刘秉镰,南开大学经济与社会发展研究院,邮政编码:300071,电子邮箱:liubl@nankai.edu.cn。

新体系形成,构建更高水平的开放通道,拓展更宽领域的开放合作,打造更高层次的开放平台,为京津冀地区的进一步开放与发展发挥支点作用。

二、借力雄安新区建设,推动京津冀协同开放的实现路径

(一)政府治理协同开放

京津冀协同开放,首先应打破“一亩三分地”的思维定式和体制机制束缚,处理好局部与全局的关系,坚持“一盘棋”,增强整体性,主动融入协同开放大局。借助雄安新区规划建设的契机,充分发挥各地比较优势,利用中央政府高能级行政资源,加强京津冀区域深度合作,建立统筹国内国际两个市场、提升对内对外双向开放水平的政策体系,推动京津冀地区更大范围和更高层次的对外开放。

对标世界银行的营商环境评价指标体系,打造京津冀地区高标准、便利、稳定的国际化营商环境。高水平对接全球贸易规则与投资规则,深入推进行政审批与市场监管体制“放管服”改革,形成透明、公平、自由的竞争机制,将雄安新区打造为京津冀协同开放的窗口,在京津冀对外交往与经济合作中发挥引领作用。

以天津自贸区高水平对外开放平台为制度创新引擎,将天津自贸区已经运行成熟的行政体制改革、贸易便利化、投资便利化、金融创新、人才流动等方面制度创新经验在京冀推广复制,特别是在雄安新区进行对接与转化,进一步优化京津冀地区外向型经济发展的政策环境,助力京津冀扩大全方位对外开放。

(二)基础设施协同开放

京津冀协同开放,应加强交通基础设施整合与对接,建立高效畅通的客运与货运通道,降低区域内要素流动成本。打通京津冀高速公路中存在的“断头路”与“瓶颈路”,构建通畅、快捷的区域公路交通网络。构建城际快速客运网络,加快雄安新区与北京、天津、石家庄等区域中心城市间城际铁路建设,形成京津冀主要城市1~2小时通勤圈。打造天津—雄安—西北的铁路集疏运通道,推动雄安充分对接国际市场。

深化京津冀口岸协同管理,提高贸易便利化水平。口岸是京津冀地区外向型经济发展的核心战略资源。京津冀三地应充分挖掘北京空港、天津空港和海港、河北省海港等口岸资源优势,推进口岸间的互联互通,深化京津冀区域通关一体化和监管一体化改革,建立雄安新区口岸综合服务高速通道,实现政务、通关、物流及公共服务信息共享,以信息公开促改革、反垄断、提效率。

(三)产业协同开放

京津冀区域内产业发展存在明显的梯度落差,尚未形成完善的产业分工和协作体系,难以形成良性产业互动。雄安新区作为北京非首都功能疏解的集中承载地和创新驱动引领区,其规划建设将为推动京津冀区域产业对接、升级、协作与开放提供新的动力和发展空间。

雄安新区建设应顺应世界潮流,成为以智能制造、大数据和移动互联网为代表的新一轮技术革命中承接前沿科技资源的新载体。通过雄安高质、高端、高新产业的发展,吸纳和培育创新要素资源,吸引世界一流的科技人才、具有国际影响力的大学及科研机构、具有国际竞争力的创新型企业、国际组织驻华机构入驻京津冀地区。全面对接国际先进理念和通行规则,将雄安打造成为京津冀面向世界的对外开放高端平台和创新驱动发展新引擎,充分融入全球创新链、产业链和价值链,推动京津冀地区实现更高层次、更宽领域的对外开放。

(四)市场协同开放

雄安新区是我国新时期市场化改革的制度试验田。京津冀协同开放,应借助雄安新区推进体制机制改革的契机,对标国际先进理念和模式,推进规则体系共建、创新模式共推、市场监管共治、市场信息互通、信用体系互认,率先实现区域市场一体化。完善京津冀地区资本市场、产权市场、技术市场和人才市场整合,促进资本、技术、人才等要素的自由流动,提高京津冀地区外向型经济发展水平。

加大京津冀对海外高层次人才吸引力度,建立由市场主导、审批快捷、门槛透明简洁的人才申请永久居留市场化渠道。创新吸引国际人才特别是科技创新人才的政策,深化与国际一流大学、科研机构合作,建立与国际接轨的高层次外籍人才招聘、薪酬、考核、居留管理和社会保障等制度,提供国际化的优质科研和生活环境。